

Số: 240/KL-TTr.TNMT

Đồng Tháp, ngày 26 tháng 12 năm 2018

KẾT LUẬN THANH TRA
Về lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Quyết định thanh tra số 23/QĐ-TTr.TNMT ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường; từ ngày 11/12/2018 đến ngày 21/12/2018, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Vùng nuôi thủy sản (xã Bình Thạnh, huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp) thuộc Công ty Cổ phần thủy sản Hải Hương (Lô A8, A9, Khu công nghiệp An Hiệp, xã An Hiệp, huyện Châu Thành, tỉnh Bến Tre) về lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 24/12/2018 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra,

Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty Cổ phần thủy sản Hải Hương (Cty Hải Hương) hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty cổ phần số 1300411161 do Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Bến Tre cấp ngày 09/7/2009 (Đăng ký thay đổi lần thứ 15 ngày 17/11/2016) do bà Nguyễn Thị Trâm Hương (Chủ tịch Hội đồng quản trị) và ông Nguyễn Minh Hải (Tổng Giám đốc) là người đại diện theo pháp luật của Công ty.

Cty Hải Hương là tổ chức kinh tế được UBND tỉnh Đồng Tháp cho thuê quyền sử dụng đất với tổng diện tích là 200.000m² để thực hiện dự án nuôi trồng thủy sản. Nhìn chung, Cty Hải Hương sử dụng đất đúng mục đích, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và xác lập các thủ tục pháp lý về quyền sử dụng đất theo quy định. Ngoài ra, trong quá trình tổ chức sản xuất - kinh doanh, Cty Hải Hương nghiêm chỉnh tuân thủ pháp luật về bảo vệ môi trường và tài nguyên nước.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Tình hình quản lý, sử dụng đất.

Ngày 20/3/2014, Ủy ban nhân tỉnh Đồng Tháp có Quyết định số 218/QĐ-UBND-HC về việc thu hồi 200.000m² đất, thửa số 335, tờ bản đồ số 23 - đất tọa lạc tại xã Bình Thạnh, huyện Cao Lãnh của Công ty Cổ phần chế biến và Xuất nhập khẩu thủy sản Đồng Tháp giao lại cho Cty Hải Hương thuê để thực hiện dự án đầu tư nuôi trồng thủy sản, thời hạn cho thuê là 14 năm (kể từ ngày 20/3/2014), trả tiền thuê đất hàng năm. Cty Hải Hương đã xác lập thủ tục thuê với Sở Tài nguyên và Môi trường theo Hợp đồng thuê đất số 20/HĐ/TĐ ngày 16/6/2014. Cty Hải Hương nhận bàn giao đất ngoài thực địa ngày 22/4/2014 và được Ủy ban nhân tỉnh Đồng Tháp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (giấy chứng nhận) số CT02950, ngày 09/7/2014.

2. Tình hình chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường.

2.1. Về thủ tục hành chính:

Vùng nuôi thủy sản được Cty Hải Hương tiếp nhận từ Công ty CP và XNK thủy sản Đồng Tháp và hoạt động theo Quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường số 1031/QĐ-UBND.HC do UBND tỉnh Đồng Tháp phê duyệt ngày 25/8/2009 (trước đây Công ty CP và XNK thủy sản Đồng Tháp là chủ dự án). Đồng thời, Công ty được Sở Tài nguyên và Môi trường chấp thuận được tiếp tục sử dụng báo cáo đánh giá tác động môi trường nêu trên được thể hiện tại Văn bản số 1614/STNMT-CCBVMT ngày 22/9/2014. Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại mã số 87.000184.T do Sở Tài nguyên và Môi trường Đồng Tháp cấp ngày 20/4/2015.

2.2. Các biện pháp bảo vệ môi trường đã thực hiện:

Vùng nuôi trồng thủy sản xã Bình Thạnh hoạt động từ năm 2015, có 09 ao nuôi với tổng diện tích mặt nước 88.400m², công suất cá tra thương phẩm bình quân 2.900 tấn/năm, số lượng công nhân lao động khoảng 24 người. Trong quá trình hoạt động, Công ty có thực hiện thu gom, xử lý nước thải với tổng diện tích 53.000m², nước thải sau khi được xử lý tiếp tục xả thải ra môi trường (Sông Tiền); đối với bùn thải từ quá trình vệ sinh sau kỳ thu hoạch được thực hiện bơm vào 01 ao chứa bùn thải với tổng diện tích 9.900m²; đối với chất thải nguy hại phát sinh khoảng 20kg/năm (pin thải, bóng đèn huỳnh quang, chai lọ, bao bì đựng thuốc, hóa chất, phế phẩm sinh học, dầu nhớt thải) và chất thải rắn công nghiệp thông thường (chủ yếu bao bì đựng thức ăn cho cá) được thu gom và có bố trí kho lưu giữ tạm thời sau đó chuyển về Công ty để xử lý theo quy định (theo Hợp đồng số VP165/18/HĐXLBT-HP ngày 20/3/2018 giữa Cty Hải Hương với Công ty CP Môi trường xanh VN); cá chết được thu gom và bán lại cho ông Nguyễn Văn Tại (theo Hợp đồng ngày 02/01/2018); có thực hiện giám sát môi trường, báo cáo quản lý chất thải nguy hại năm 2017 và năm 2018 theo quy định.

Tại thời điểm thanh tra, Công ty đang hoạt động với loại hình nêu trên, lượng nước thải phát sinh được thải ra tại 01 địa điểm. Đoàn Thanh tra thu 01 mẫu nước thải tại thời điểm vùng nuôi của Công ty đang xả nước thải ra môi trường để kiểm nghiệm (vị trí xả thải tiếp giáp với Sông Tiền) theo quy chuẩn kỹ thuật quy định cùng có sự chứng kiến và thống nhất của đại diện Công ty.

2.3. Kết quả phân tích mẫu môi trường:

Căn cứ phiếu kết quả thử nghiệm số MM1812209 ngày 19/12/2018 của Trung tâm kiểm định và kiểm nghiệm Đồng Tháp có chỉ tiêu Coliform vượt 1,5 lần theo QCVN 40/2011/BTNMT - cột A của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về nước thải công nghiệp.

3. Tình hình chấp hành pháp luật về Tài nguyên nước.

3.1. Về thủ tục hành chính:

Cty Hải Hương hoạt động nuôi thủy sản được Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp cấp giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 465/GP-UBND ngày

28/5/2015 và giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 461/GP-UBND ngày 28/5/2015. Tuy nhiên, nội dung Điều 1 của giấy phép số 465/GP-UBND ngày 28/5/2015 ghi nhận: “Công trình khai thác, sử dụng nước mặt phục vụ nuôi trồng thủy sản của Vùng nuôi thủy sản ấp Tân Bình, xã Tân Khánh Trung, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp” là không phù hợp quy định.

3.2. Các biện pháp thực hiện trong hoạt động khai thác tài nguyên nước và xả nước thải vào nguồn nước:

- Công ty đang hoạt động khai thác tài nguyên nước mặt để nuôi thủy sản, nguồn nước khai thác từ Sông Tiền với lưu lượng được cấp phép $0,49\text{m}^3/\text{s}$. Đồng thời, Công ty có hoạt động xả nước thải vào nguồn nước từ quá trình nuôi với lưu lượng xả thải lớn nhất là $14.000\text{m}^3/\text{ngày đêm}$.

- Trong hoạt động, Công ty có thực hiện giám sát lưu lượng nước khai thác và xả nước thải vào nguồn nước (kiểm nghiệm chất lượng nguồn nước và lập sổ nhật ký vận hành), có thực hiện báo cáo kết quả khai thác và hoạt động xả nước thải vào nguồn nước định kỳ năm 2017 và năm 2018 theo quy định.

III. KẾT LUẬN

1. Về lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai:

Cty Hải Hương đã chủ động đưa diện tích 200.000m^2 đất thuê vào sử dụng đúng mục đích, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính và xác lập các thủ tục pháp lý về quyền sử dụng đất theo đúng quy định tại Điều 170 Luật Đất đai năm 2013 về nghĩa vụ của người sử dụng đất.

2. Về lĩnh vực bảo vệ môi trường:

- Cty Hải Hương hoạt động thực hiện đúng báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được cơ quan nhà nước có thẩm phê duyệt.

- Trong hoạt động, Cty Hải Hương đã có các biện pháp tích cực trong việc thu gom, lưu giữ và xử lý các loại chất thải nguy hại, chất thải rắn công nghiệp thông thường theo quy định tại các Điều 6, Điều 7 và Điều 8 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu (Nghị định số 38/2015/NĐ-CP). Tại thời điểm thanh tra, Cty Hải Hương có hoạt động xả nước thải vượt quy chuẩn kỹ thuật về chất thải (chỉ tiêu Coliform vượt 1,5 lần) là vi phạm theo quy định tại Điểm d, Khoản 2, Điều 13 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường (Nghị định số 155/2016/NĐ-CP). Tuy nhiên, Đoàn thanh tra xem xét quá trình tổ chức hoạt động của Công ty đã có các biện pháp tích cực trong việc xử lý chất thải và xét về môi trường tự nhiên thông số nêu trên đang tồn tại với mức độ ô nhiễm cao so với quy chuẩn kỹ thuật quy định. Do đó, đề nghị Công ty cần phải tăng cường hơn nữa các biện pháp để xử lý nước thải đạt quy chuẩn trước khi thải ra môi trường để đạt theo quy chuẩn kỹ thuật quy định.

3. Về lĩnh vực Tài nguyên nước:

Cty Hải Hương thực hiện đúng quy định pháp luật trong việc xác lập thủ tục hành chính về khai thác tài nguyên nước, xả nước thải vào nguồn nước và thực hiện quan trắc giám sát theo quy định tại theo quy định tại Điều c, Khoản 1, Điều 28; Khoản 3, Điều 37 và Khoản 3, Điều 44 Luật Tài nguyên nước năm 2012. Tuy nhiên, đối với Giấy phép số 465/GP-UBND ngày 28/5/2015 của UBND tỉnh Đồng Tháp cấp cho Cty Hải Hương sai tên công trình và phải được điều chỉnh lại theo quy định tại Khoản 5, Điều 23 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước (Nghị định số 201/2013/NĐ-CP).

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Cty Hải Hương:

- Căn cứ Điều 43 Luật Tài nguyên nước năm 2012 và Khoản 5, Điều 23 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP; Thanh tra Sở kiến nghị Cty Hải Hương tiếp tục phối hợp theo yêu cầu của cơ quan chức năng thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường để thực hiện việc điều chỉnh lại giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt theo quy định.

- Có biện pháp thu gom, lưu giữ và xử lý các loại chất thải phát sinh trong quá trình tổ chức hoạt động sản xuất theo quy định pháp luật về bảo vệ môi trường.

2. Kiến nghị đối với Phòng Tài nguyên nước và Khoáng sản:

- Trường hợp Cty Hải Hương (đã nêu tại phần III.3); kiến nghị Phòng Tài nguyên nước và Khoáng sản xem xét tham mưu Giám đốc Sở có văn bản hướng dẫn Cty Hải Hương xác lập thủ tục và trình UBND tỉnh Đồng Tháp điều chỉnh lại giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt cho Cty Hải Hương theo quy định tại Khoản 5, Điều 23 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP.

- Kết quả thực hiện sau kết luận thanh tra báo cáo Thanh tra Sở theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra.

3. Kiến nghị Giám đốc Sở:

Căn cứ Khoản 5, Điều 23 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP; kiến nghị Giám đốc Sở có ý kiến, chỉ đạo Phòng Tài nguyên nước và Khoáng sản tiếp tục thực hiện nội dung như đã nêu tại phần IV.2 và đối với Cty Hải Hương./.

Nơi nhận:

- Giám đốc Sở;
- Thanh tra Tỉnh (thay b/c);
- Bà Vũ Thị Nhung;
- Ông Huỳnh Văn Nguyên;
- Cty Hải Hương;
- Phòng TN&MT H Cao Lãnh;
- Phòng TNN&KS;
- Chi cục BVMT;
- Văn phòng Sở (Công TT Sở TNMT);
- Lưu: TH, Đoàn TTr (Lớn 11b).

